

**Овчарова Л.Н.**

**директор Независимого института социальной политики,  
директор по социальным исследованиям НИУ ВШЭ**

# **Социальная политика при сокращающихся расходах**

# Трансформация модели принятия решений относительно судьбы конкретного человека или семьи



По мере ослабления родового и семейного влияния на экономическую и социальную судьбу индивида оно заменяется социальными функциями государства, друзей и институтов гражданского общества

# Классификация моделей социальной политики по Эспинг-Андерсену

**Классификационные признаки:** (1) степень вмешательства в рыночное распределение товаров и услуг; (2) уровень дифференциации в обществе; (3) модель государственного вмешательства с социальную политику

Англо-Саксонская либеральная модель:

1 – низкая;

2- высокое

3 – осуществляется в форме регулирования рынков

Скандинавская социально-демократическая модель:

1 – высокая;

2 – низкое;

3- в форме прямого предоставления финансового обеспечения

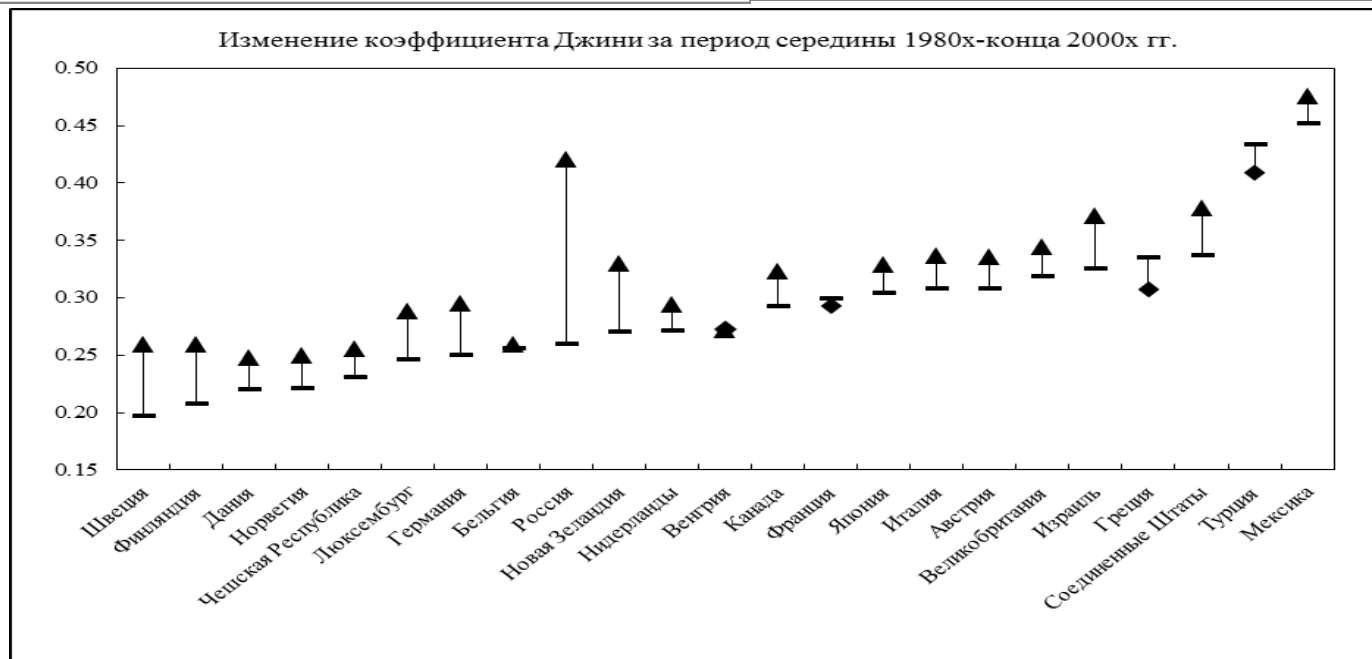
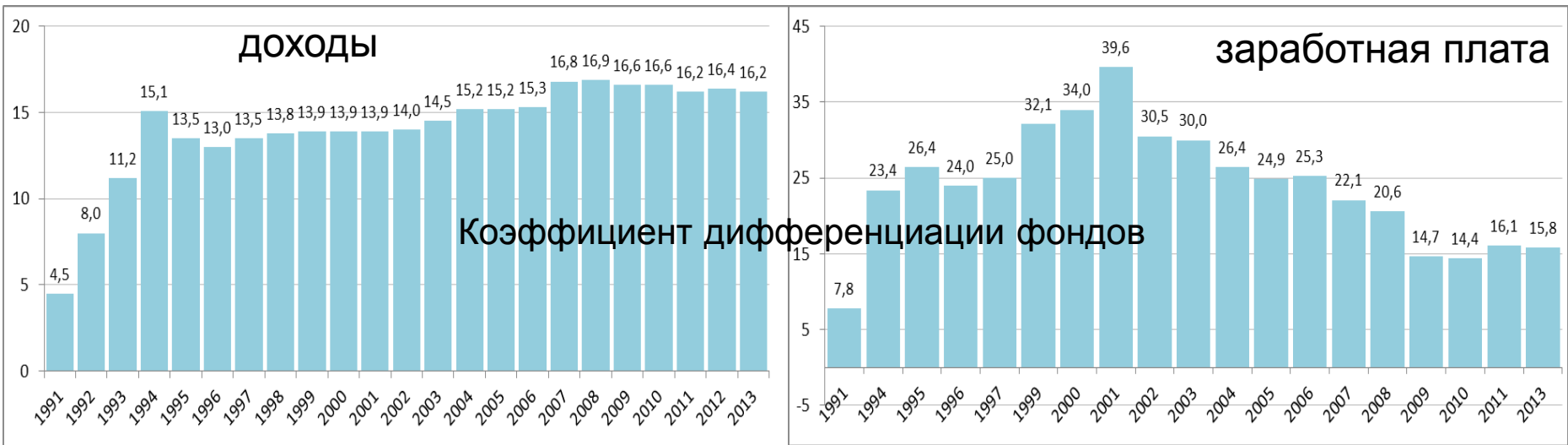
Консервативно-корпоративистская франко-германская модель:

1 – высокая;

2 – высокое;

3 - в форме прямого предоставления финансового обеспечения и регулирования рынков

## Вызовы сырьевой модели роста: высокое неравенство обостряется в период рецессии



## Неравенство богатства

Все показатели в долларах США, конвертированных по курсу валюты на середину 2014 г.; данные Global Wealth Databook 2014. Thought leadership from Credit Suisse Research and the world's foremost experts

Страна	Медианное богатство на взрослого	Джини по доходам	Джини по богатству
Украина	224	0,256	0,919
Россия	2360	0,401	0,897
Дания	46708	0,247	0,892
Казахстан	956	0,339	0,873
США	53352	0,408	0,846
Гонконг	31454	0,434	0,842
Индонезия	1800	0,343	0,840
Филиппины	1716	0,445	0,835
Таиланд	1742	0,420	0,825
Бразилия	4772	0,570	0,823

Расходы на социальную политику в России, % ВВП	2004	2010	2011	2012	2013		
Социальная политика	16,4	22,1	21,0	21,3	22,3		
в том числе:							
Образование	3,5	4,1	4,0	4,1	4,4		
Здравоохранение	3,3	3,7	3,5	3,7	3,5		
Физкультура и спорт			0,3	0,3	0,3		
Культура и кинематография			0,6	0,8	0,6	0,5	0,6
Средства массовой информации			0,2	0,2	0,2	0,2	
Социальная защита	8,9	13,6	12,5	12,5	13,3		
Социальная защита	8,9	13,6	12,5	12,5	13,3		
Без пенсий	2,6	4,8	4,3	4,1	4,1		
Пенсии	6,3	8,8	8,2	8,4	9,2		
Программы социального страхования	0,7	1,0	0,8	0,8	0,8		
Программы в области содействия занятости населения	0,1	0,4	0,2	0,1	0,1		
Программы социальной помощи, в том числе:	1,1	2,8	2,7	2,7	2,7		
Льготы (в натуральной форме или в денежном эквиваленте)	0,6	0,8	1,0	0,9	0,9		
Ежемесячные и единовременные денежные выплаты всем категориям льготников	-	0,9	1,0	1,0	1,0		
Адресные социальные программы	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4		
Отдельные виды нестраховой социальной поддержки семей с детьми <sup>9)</sup>	-	0,2	0,3	0,4	0,4		
Другие виды пособий и социальной помощи	0,03	0,4	-	-	-		
Социальное обслуживание	0,7	0,4	0,3	0,4	0,3		
Другие расходы на социальную защиту		0,2	0,2	0,2	0,2		

Какие меры могут помочь формированию эффективной социальной политики, но они нереалистичны

## Мифы

- Расширение доходной базы за счет развития малого и среднего бизнеса;
- Расширения доходной базы за счет налогов;
- Расширение доходной базы за счет сокращения неформальной занятости.

# Какие меры могут помочь формированию эффективной социальной политики при сокращающихся доходах

## **Высокий потенциал реалистичности**

- Соплатежи населения;
- Институциональные реформы в отраслях социальной сферы, болезненные для персонала и требующие квалифицированных управленцев.



# Какие меры могут помочь формированию эффективной социальной политики при сокращающихся доходах

## **Средний потенциал реализации**

- Социальная поддержка преимущественно нуждающихся;
- Расширение негосударственного сегмента социальной политики (разгосударствление, развитие НКО, благотворительность, волонтерство).

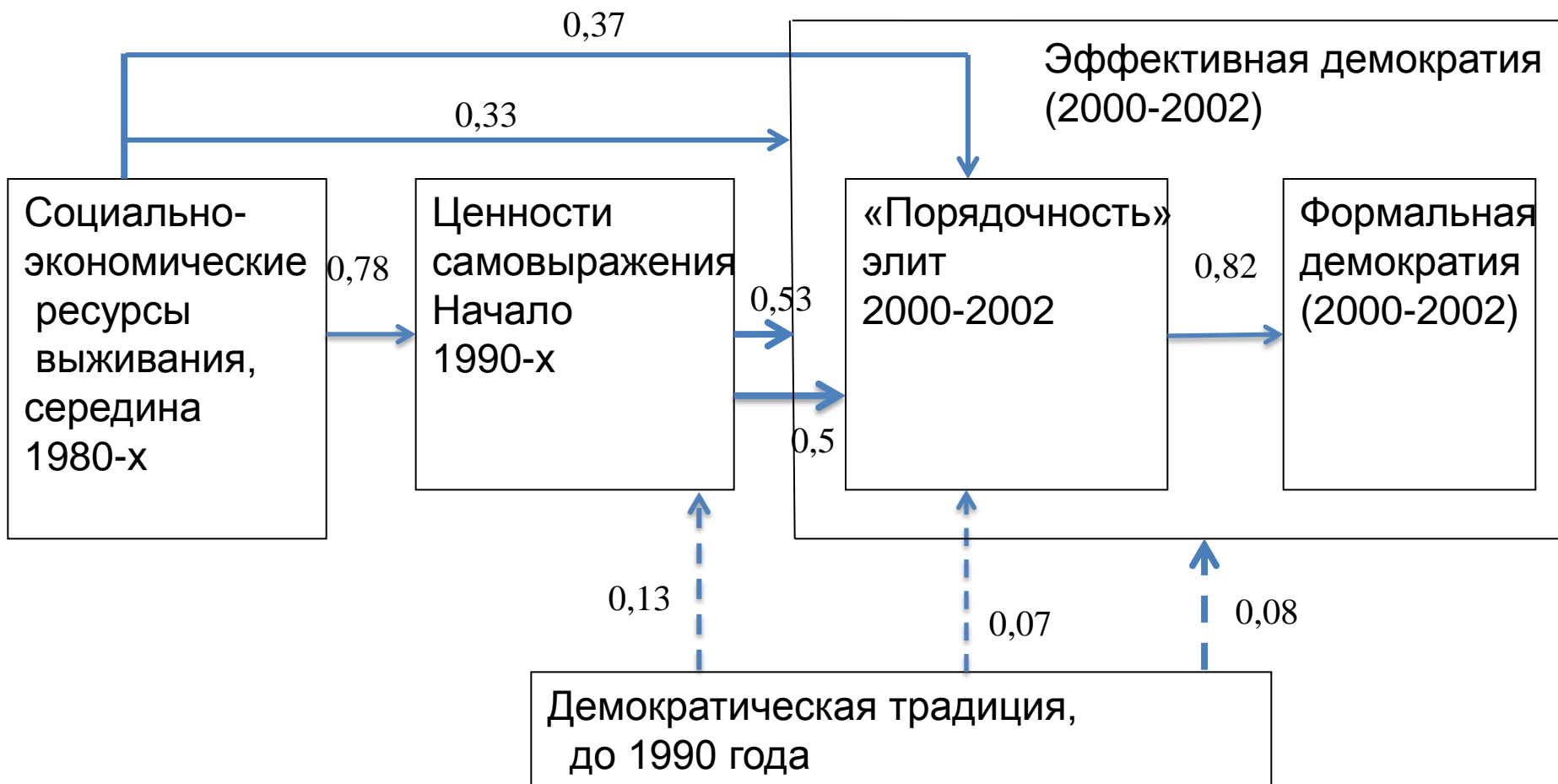
Какие меры не могут помочь формированию эффективной социальной политики при сокращающихся доходах

## **Действует разрушительно**

- Государственное регулирование на основе принципа жесткого разграничения полномочий, что убивает межведомственное взаимодействие;

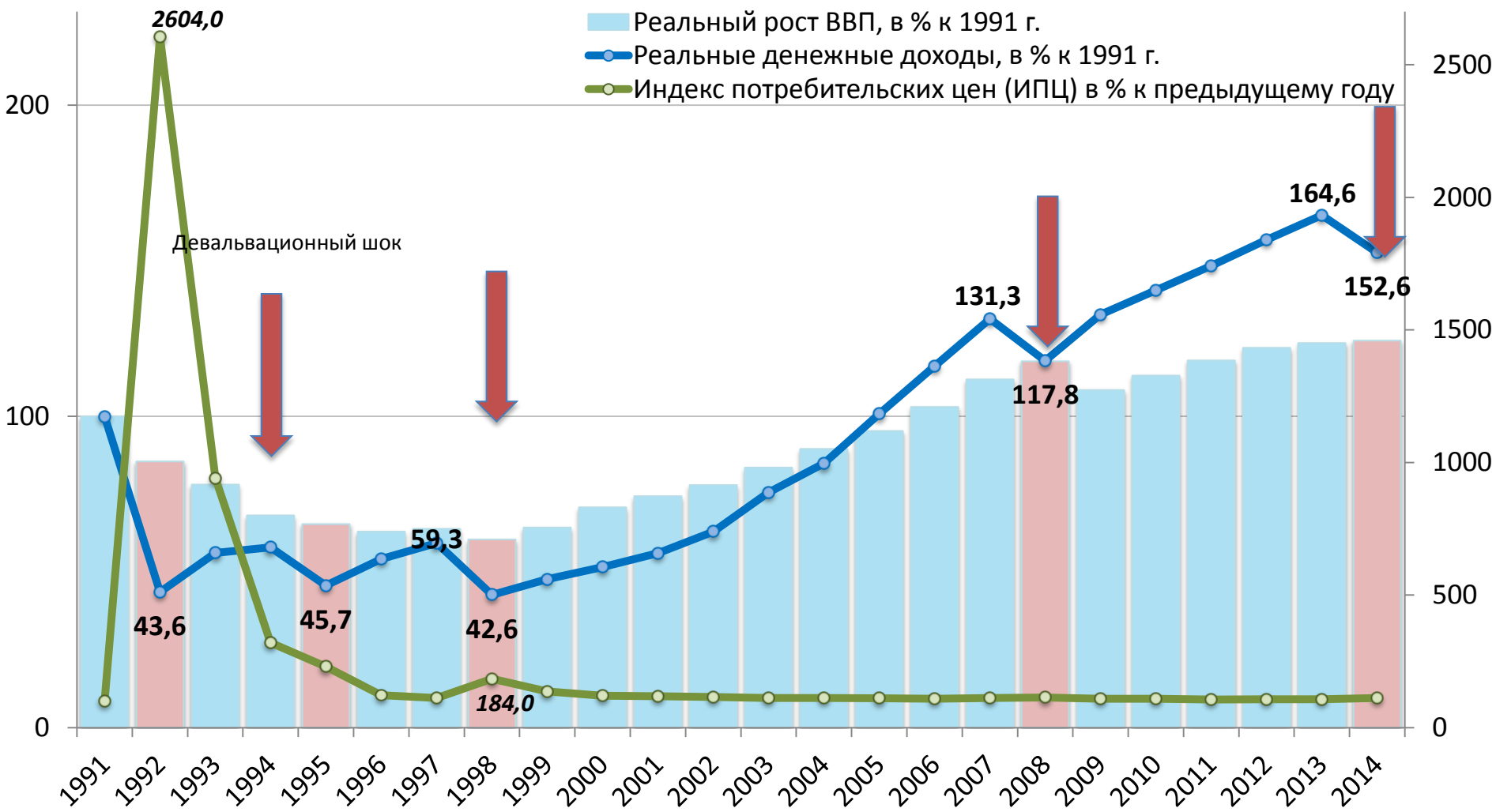
# Последовательность человеческого развития?

Пат-коэффициенты последовательности человеческого развития



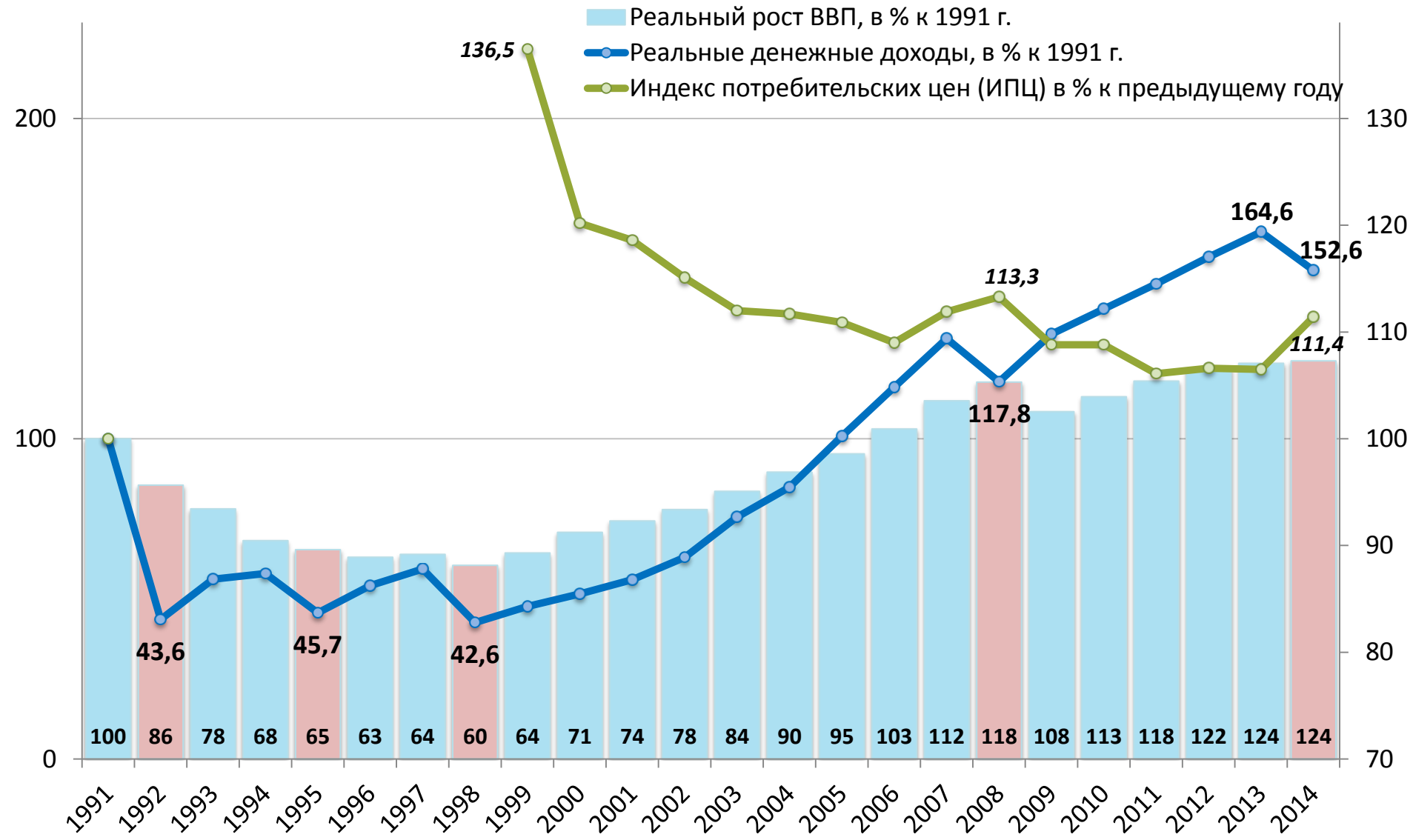
Источник: Рональд Инглхарт, Кристиан Вельцель. Модернизация, культурные изменения и демократия. Последовательность человеческого развития. М.: Новое издательство. 2011, стр. 324

# Насколько сильны шоки инфляции, девальвации и падения доходов



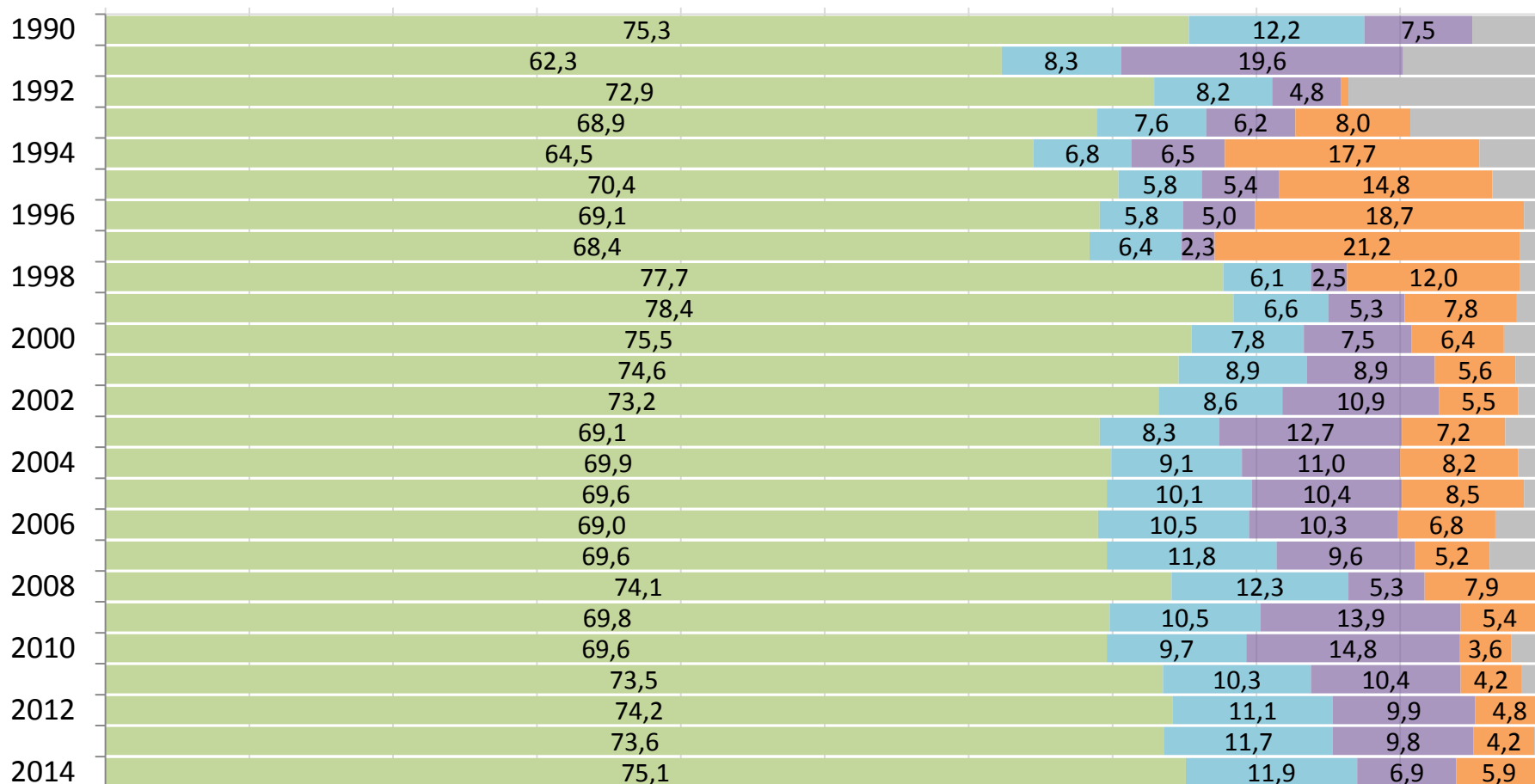
ВВП, денежные доходы населения и индекс потребительских цен, декабрь

# Научные результаты и мифы о развитии: инфляция, девальвационные шоки и падение доходов



**ВВП, денежные доходы населения и индекс потребительских цен, декабрь**

# Динамика структуры использования денежных доходов населения, %



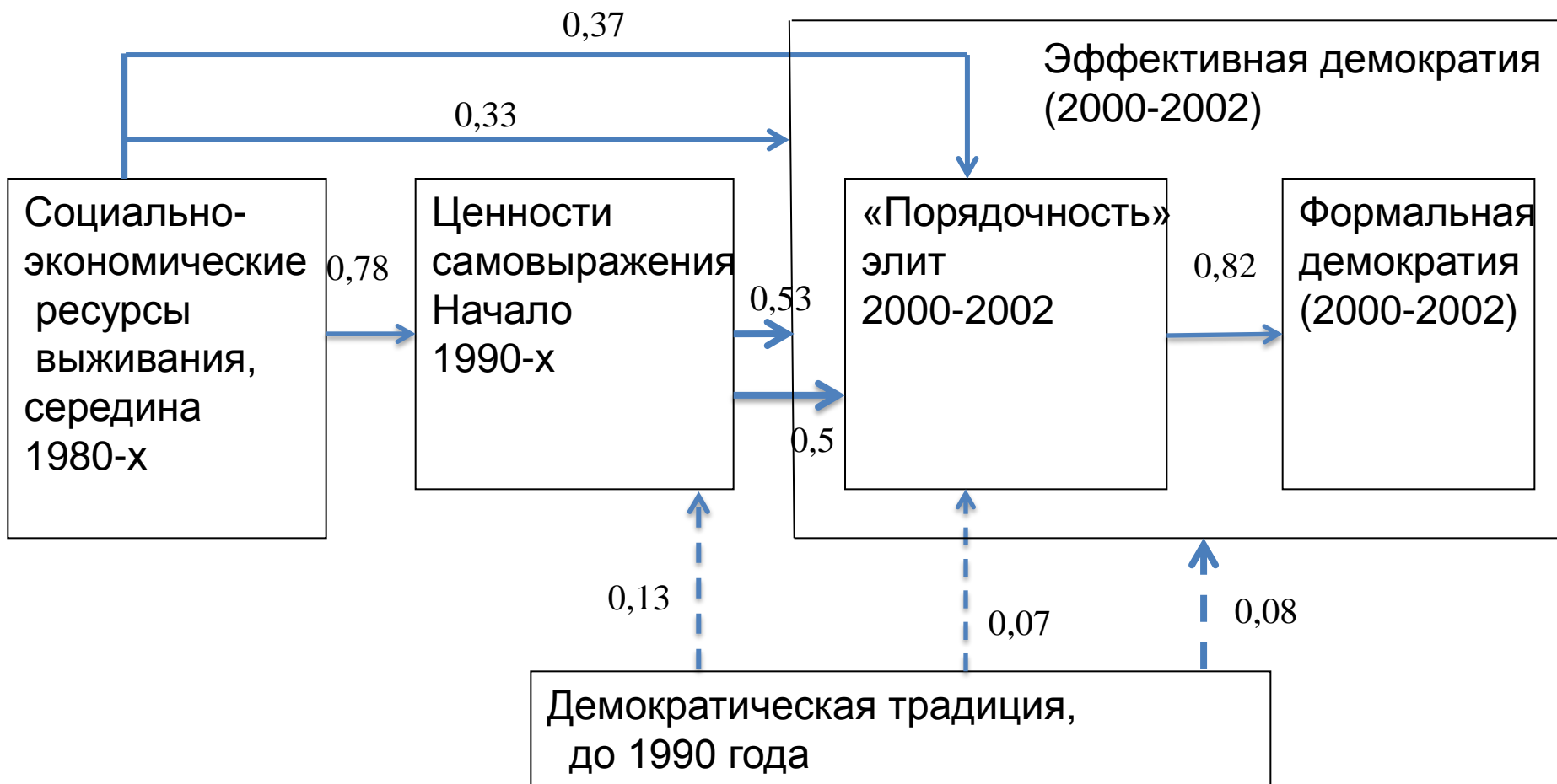
- покупка товаров и оплата услуг
- обязательные платежи и разнообразные взносы
- сбережения
- покупка валюты
- прирост денег на руках

## Структура потребительских расходов восьмой децильной группы , данные Росстата (ОБДХ)

	2000	2007	2012	2013	2014
<b>Потребительские расходы, всего</b>	100	100	100	100	100
продукты питания и безалкогольные напитки	46,1	26,5	27,6	26,3	28,6
одежду и обувь	17,4	12,2	12,1	11,1	10,9
ЖКУ и топливо	5,9	10,6	10,4	10,2	9,4
<b>Итого, минимально необходимые расходы</b>	<b>69,4</b>	<b>49,3</b>	<b>50,1</b>	<b>47,6</b>	<b>48,9</b>
здравоохранение, в т. ч.	-	-	3,6	3,7	3,8
медикаменты, медицинское оборудование	-	-	1,8	2,1	2,0
амбулаторные услуги и услуги стационаров	0,6	2,6	1,8	1,5	1,5
транспорт, в т. ч.	-	-	11,2	12,4	12,2
покупка транспортных средств	1,3	3,6	2,0	2,4	2,4
эксплуатация транспортных средств	-	-	6,4	7,4	7,2
транспортные услуги	2,6	3,6	2,9	2,7	2,5
связь	1,1	3,3	3,5	3,5	3,6
организацию отдыха и культурные мероприятия	3,7	8,6	8,1	9,9	9,0
образование	1,3	2,8	2,2	1,3	1,3
гостиницы, кафе и рестораны, в т. ч.	-	-	4,0	3,9	4,4
общественное питание	2,1	-	3,9	3,6	6,1
все прочие товары и услуги	-	-	7,5	7,1	6,8

# Последовательность человеческого развития?

Пат-коэффициенты последовательности человеческого развития



Источник: Рональд Инглхарт, Кристиан Вельцель. Модернизация, культурные изменения и демократия. Последовательность человеческого развития.

М.: Новое издательство. 2011, стр. 324



# Коридор возможностей по соплатежам

- Сегодня у 40% населения потребительские расходы на предметы первой необходимости составляют меньше 40% от всех расходов.
- Ограничение со стороны неравенства : соплатежи возможны только по схеме, богатые платят за себя, средний класс софинансирует, а за бедных платит государство.
- Ограничение со стороны низкого доверия: будут работать только те схемы, где риски распределены между государством, работодателем и работником.

# Коридор возможностей по переходу к социальной поддержке на основе нуждаемости

- Тему, как и тему пенсионного возраста «затоптали»;
- Критериев нуждаемости нет;
- Льготы замещают низкую заработную плату;
- Меры социальной поддержки – любимый инструмент политиков.